

# REACH veroorzaakt onrust in recyclingsector

Tot 1 december jl. konden bedrijven door hun geproduceerde stoffen in het kader van REACH laten pre-registreren bij het Europees Agentschap voor chemische stoffen (ECHA) in Helsinki. Twee maanden voor de deadline zijn er inmiddels meer dan 350.000 stoffen gepre-registreerd.

**Gold deze verplichting ook voor de uit afval gerecyclede stoffen? De BRBS concludeerde dat dit voor recyclinggranulaten niet het geval is. Een standpunt dat eveneens in België en in Duitsland wordt uitgedragen.**

Strikt formeel is REACH niet van toepassing op afval. Maar wanneer zijn uit de steenachtige fractie van bouw- en sloopafval gerecyclede granulaten als een product te beschouwen? De juridische status is door een Europese bril gezien allerminst duidelijk. De meeste EU-landen zien recyclinggranulaat echter nog steeds als afval. In Nederland wordt daar anders over gedacht, maar die afwijkende mening berust zuiver op een 'pragmatische' afspraak.

## Een duurzame 'overtuiging'

*De Europese Commissie is op 28 november jl. door de EPRA, die mede door de F.I.R. in het leven is geroepen, overtuigd dat recyclinggranulaat een 'artikel' is en behoeft daarmee niet geregistreerd te worden.*

### Uitgezonderd

De REACH-specialisten van de Europese Commissie delen de conclusie dat recyclinggranulaten niet onder de regelgeving vallen. De motivatie is echter op een andere leest geschoeid. Deze specialisten zien recyclinggranulaat als een 'artikel', een visie die de Europese standaardisatiecommissie (CEV TC 154) er eveneens op nahoudt en 'artikelen' zijn uitgezonderd in de REACH-regelgeving.

Mocht deze visie niet staande zijn te houden dan blijken er meer wegen naar Rome te leiden. Recyclinggranulaat zou in dat geval als een mengsel moeten worden gezien. Een mengsel van langs mechanische weg herwonnen stoffen. Deze zijn op grond van artikel 2.7.d van REACH uitgezonderd, indien zij reeds eerder zijn geregistreerd, dan wel onder de uitzonderingen vallen als genoemd in bijlage 5. Uitzonderingen zijn bijvoorbeeld natuurlijke mineralen en cementklinker. Daar natuurlijke mineralen het belangrijkste bestanddeel van recyclinggranulaten vormen, lijkt het voor de hand liggend dat ook recyclinggranulaten onder de reikwijdte van de uitzonderingen vallen. Daarbij komt dat de Europese Commissie in een brief d.d. 6 oktober 2008 nog eens expliciet heeft bevestigd dat pre-registratie voor herwonnen stoffen alleen noodzakelijk is indien artikel 2.7.d niet van toepassing is.

### Ander geluid

De ECHA ventileert een ander geluid. Dit Europees agentschap voor chemische stoffen kiest voor de meest veilige weg en adviseert ook om herwonnen stoffen te pre-registreren.

Ook het ministerie van VROM stelt zich op dit standpunt, ondanks het feit dat voornoemd ministerie de standpunten van de BRBS deelt.

### Doodsteek

Mocht de ingeslagen weg op juridische gronden niet langer zijn te bewandelen, dan heeft dit verstrekende gevolgen. De registratie-eisen zijn voor recyclinggranulaten namelijk vrijwel onuitvoerbaar en luiden vrijwel zeker het einde van recycling in.

Een extra barrière vormen de administratieve lasten. Deze staan in geen enkele verhouding met het beoogde doel van de REACH-regelgeving. Tegen dat licht gezien gaan de BRBS, de F.I.R. en EPRA onverdrotten door met het uitdragen van het standpunt richting Europese Commissie om recyclinggranulaat uit te zonderen van verplichte registratie.

### Voorloper

REACH, de Registration and Authorisation of Chemicals, een EU-verordening, moet de ontbrekende kennis over de chemische samenstelling van stoffen in kaart brengen. De achterliggende gedachte daarbij is dat eventuele gevaren voor mens en milieu niet vroeg genoeg bekend kunnen zijn. De pre-registratie moet als een voorloper op het registratiedossier worden gezien. Voor stoffen die de grootste zorgen baren en in grote hoeveelheden worden geproduceerd, moet het dossier uiterlijk op 1 december 2010 compleet zijn. Aanmelding van minder gevaarlijke stoffen, die in kleinere hoeveelheden op de markt komen, kan wachten tot 1 juni 2013 of zelfs tot 1 juni 2018.

Het ECHA verwachtte tussen de 130.000 en 180.000 pre-registraties te noteren. Op 1 oktober 2008, twee maanden voor de deadline, waren dat er al meer dan 350.000.